



สรุปผลการประชุมวุฒิสภา  
ครั้งที่ ๒๗ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)  
วันอังคารที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๕

โดย สำนักการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

วันอังคารที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๕ เวลา ๐๙.๔๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมวุฒิสภา อาคารรัฐสภา (เกียกกาย) ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภา เป็นประธานของที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒๗ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) โดยมี พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง และนายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม ก่อนเปิดการประชุม ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภา ได้อนุญาต ให้สมาชิกวุฒิสภาปรึกษาหารือปัญหาที่เกี่ยวกับความเดือดร้อนของประชาชนหรือปัญหาอื่นใด ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๘ จำนวน ๙ คน เป็นเวลาพอสมควร

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้เปิดประชุมและดำเนินการประชุม ตามระเบียบวาระ สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

(๑) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม จำนวน ๑ เรื่อง

เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุมซึ่งไม่ปรากฏในระเบียบวาระการประชุม

- ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๕ ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วยการแก้ไขเพิ่มเติม จึงถือว่าร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้นुकคคสูญหาย พ.ศ. .... ได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาแล้ว

ที่ประชุมรับทราบ

(๒) รับรองรายงานการประชุม (ไม่มี)

(๓) กระทั่งถาม (ไม่มี)

## เรื่องด่วน

- ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖  
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว  
(วุฒิสภาจะต้องให้ความเห็นชอบหรือไม่ให้ความเห็นชอบภายใน ๒๐ วันนับแต่วันที่  
ร่างพระราชบัญญัติมาถึงวุฒิสภา ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๔๓ ซึ่งวุฒิสภา  
ได้รับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๕)

### ผลการพิจารณา

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ของวุฒิสภา มีรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) และที่ปรึกษาสำนักงบประมาณ (นายบุญชู ประสพกิจถาวร) เข้าร่วมประชุมเพื่อชี้แจงประกอบการพิจารณา ในการนี้ เลขาธิการวุฒิสภา ได้นำเสนอบันทึกหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อที่ประชุม จากนั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) ได้นำเสนอสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติสรุปได้ว่า ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นจำนวนไม่เกิน ๓,๑๘๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณมีกรอบวงเงินงบประมาณสำหรับใช้จ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีดังกล่าวได้มีการกำหนดแนวทางในการจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายและแผนระดับชาติ ว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ แผนแม่บทเฉพาะกิจภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ รวมทั้งได้น้อมนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นแนวทางในการจัดสรรงบประมาณ นอกจากนี้ ได้ส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพิ่มประสิทธิภาพการจัดทำงบประมาณให้ครอบคลุมทุกแหล่งเงิน โดยให้หน่วยรับงบประมาณนำเงินนอกงบประมาณหรือเงินสะสมคงเหลือมาใช้ในการดำเนินการตามภารกิจของหน่วยงาน และได้ดำเนินการให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ รวมทั้งกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องด้วย

จากนั้น ประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ (พลเอก ชატออุดม ติตถะสิริ) รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่สอง (นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ) รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่ห้า (พลเอก ปฐมพงษ์ ประถมภักดิ์) และที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ (ศาสตราจารย์นิสสารก์ เวชยานนท์)

ได้ร่วมกันเสนอรายงานผลการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ต่อที่ประชุม สรุปลงได้ว่า คณะกรรมาธิการวิสามัญได้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ อย่างรอบด้าน ทั้งนโยบายภาพรวมการจัดทำ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ในประเด็นภาวะเศรษฐกิจมหภาคและสมมติฐาน ทางเศรษฐกิจ ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณทั้ง ๖ ยุทธศาสตร์ สถานการณ์ ที่เกี่ยวข้องกับงบประมาณ ภาพรวมรายจ่ายประจำ รายจ่ายลงทุน รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ และ ภาพรวมรายได้ รวมทั้งภาระต่องบประมาณ ซึ่งคณะกรรมาธิการได้มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับ ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวในด้านโครงสร้างแผนงานตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปี การกำหนดเป้าหมายตัวชี้วัด ผลสัมฤทธิ์เป้าหมายการให้บริการหน่วยงาน ผลผลิตหรือโครงการ ที่เชื่อมโยงกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ โครงการสำคัญประจำปีงบประมาณ แนวทางการปรับลด งบประมาณรายจ่ายประจำ และการเพิ่มความครอบคลุมในการพิจารณางบประมาณ และการสร้างความรับรู้ ความเข้าใจของหน่วยงานกลางและหน่วยรับงบประมาณ นอกจากนี้ ได้มีข้อเสนอแนะในการจัดทำแผน งบประมาณในระยะต่อไป เพื่อแก้ปัญหาเกี่ยวกับการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณในภาพรวม ที่ยังไม่มีประสิทธิภาพอย่างเพียงพอและไม่สร้างประโยชน์ให้ประชาชนมากนัก รวมถึงการจัดทำและ ขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์และแผนงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณที่ยังไม่ไปในทิศทางเดียวกัน แผนงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณยังไม่เป็นไปตามหลักการบริหารงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงาน เชิงยุทธศาสตร์ และข้อเสนอแนะเพื่อการสร้างเปลี่ยนแปลงในการบริหารงานภาครัฐบนฐานนวัตกรรม การพัฒนาระบบการบริหารและตรวจสอบการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณ การจัดสรรงบประมาณ เพื่อให้มีความสำคัญกับการพัฒนาทักษะและความรู้ความเข้าใจด้านดิจิทัลและด้านการเงิน รวมทั้ง การตั้งเงินสำรอง เงินสมทบ และเงินชดเชยของข้าราชการ การให้ความสำคัญกับวินัยทางการเงิน และการคลังของรัฐ การทบทวนการจัดลำดับความสำคัญของรายจ่ายของรัฐ ตลอดจนการทบทวน บทบาทและความเหมาะสมในการจัดตั้งหรือยกเลิกองค์การมหาชน

ภายหลังที่คณะกรรมาธิการวิสามัญได้เสนอรายงานแล้ว ประธานของที่ประชุมได้อนุญาต ให้สมาชิกวุฒิสภาได้อภิปรายแสดงความคิดเห็น โดยมีสมาชิกแสดงความเห็นและมีข้อเสนอแนะ เพิ่มเติมโดยสรุปสาระสำคัญได้ว่า

### **ภาพรวม**

เป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ คือ การเป็นประเทศที่พัฒนาแล้ว เป็นประเทศที่พ้นกับดัก รายได้ปานกลาง ซึ่งจะต้องมีความเจริญทางเศรษฐกิจ ร้อยละ ๕ ต่อปี แต่บทบาทของรัฐที่มีต่อการลงทุน อยู่ในระดับต่ำอย่างต่อเนื่อง งบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนตั้งแต่ปี ๒๕๖๐ ถึง ๒๕๖๖ ต่ำกว่า ประเทศอื่น ๆ ในภูมิภาคเอเชีย สะท้อนให้เห็นถึงบทบาทการลงทุนภาครัฐต่อการใช้จ่ายในการขับเคลื่อน ประเทศน้อยกว่าที่ควรจะเป็น อีกทั้งงบประมาณเพื่อการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันมีจำนวนน้อย

ไม่สามารถพัฒนาประเทศได้อย่างก้าวกระโดด โดยลักษณะของงบประมาณในอดีตจนถึงปัจจุบันมีการกำหนดกรอบเงินรวมไม่เกินร้อยละ ๒๐ ของ GDP มีการตั้งเป้าการจัดเก็บรายได้ที่ร้อยละ ๑๕ ของ GDP เน้นการตั้งงบประมาณแบบขาดดุล งบประมาณรายจ่ายส่วนใหญ่จะนำไปใช้เป็นรายจ่ายประจำ โดยเฉพาะงบบุคลากร และงบลงทุนมีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่อง จำเป็นต้องมีการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล ซึ่งสะท้อนให้เห็นว่าประเทศไทยกำลังจะประสบปัญหาภัยคุกคามรายได้ปานกลาง ทำให้เศรษฐกิจของประเทศพัฒนาต่อไปได้ลำบาก จึงควรสร้างความเข้มแข็งทางการคลังอย่างแท้จริงโดยทุกภาคส่วนต้องร่วมกันหาช่องทางเพื่อเพิ่มรายได้ให้กับประเทศ ทั้งนี้ ในการจัดทำแผนงบประมาณ หน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องควรประชุมปรึกษาหารือเพื่อจัดลำดับความสำคัญของแผนงานและโครงการ รวมทั้งควรมีการให้ความรู้กับหน่วยงานกลางและหน่วยรับงบประมาณในการจัดทำแผนดังกล่าวและควรสื่อสารให้ประชาชนทราบด้วย โดยหน่วยงานที่จะเสนองบประมาณควรเน้นผลลัพธ์และผลกระทบที่เกิดขึ้น นอกจากนี้ ควรมีกลไกติดตามงบประมาณ และควรให้ความสำคัญกับงบประมาณตามแผนแม่บท โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการวิจัยและนวัตกรรม ในส่วนการจัดสรรงบประมาณให้กับโครงการที่ให้ความช่วยเหลือเกษตรกรในลักษณะของการอุดหนุน เช่น โครงการการแจกพืชพันธุ์ให้กับเกษตรกรของกรมการข้าว มีลักษณะเป็นการแทรกแซงและบิดเบือนตลาด อันจะทำให้ขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศลดลง เห็นควรให้มีการเปลี่ยนแปลงวิธีการจัดสรรงบประมาณ เพื่อให้เกิดความสอดคล้องกับสถานการณ์โลกที่เปลี่ยนแปลงไปภายหลังการแพร่ระบาดของโควิด ๑๙ และควรมีหลักเกณฑ์ในการจัดลำดับความสำคัญของการจัดสรรงบประมาณ รวมทั้งจัดงบประมาณให้สอดคล้องกับโครงการที่ได้ดำเนินการไปแล้ว เช่น โครงการการสร้างอาคารของสำนักงานงบประมาณที่สร้างอาคารแล้วเสร็จแต่ไม่มีครุภัณฑ์ ทำให้ไม่สามารถเปิดใช้อาคารได้ นอกจากนี้ ในการจัดทำและพิจารณางบประมาณควรให้ความสำคัญและพิจารณาบุคคลที่จะมาเป็นคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการพิจารณางบประมาณ รวมทั้งควรมีระบบการติดตามและตรวจสอบงบประมาณ เพื่อไม่ให้เกิดการทุจริตคอร์รัปชันและเกิดการรั่วไหลของงบประมาณแผ่นดิน อย่างไรก็ตาม เห็นด้วยกับการจัดสรรงบประมาณที่ได้ให้ความสำคัญกับการกระจายอำนาจให้ท้องถิ่น แต่ควรมีแผนและขั้นตอนที่มีความพร้อมที่จะรองรับการเปลี่ยนแปลง รวมทั้งต้องสร้างความเข้าใจร่วมกันเพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อประชาชน อีกทั้งงบประมาณควรต้องกระจายไปทั่วประเทศ ไม่กระจุกตัว และยุทธศาสตร์ด้านโอกาสและความเสมอภาคทางสังคมที่มีการใช้งบประมาณจำนวนมากนั้น ต้องสามารถแก้ไขปัญหาความยากจนและลดความเหลื่อมล้ำได้จริง ควรเร่งรัดให้หน่วยงานเบิกจ่ายงบประมาณในช่วงไตรมาสแรกของแต่ละปีเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ รวมทั้งรัฐบาลต้องมีนโยบายและมาตรการที่ชัดเจนเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจหลังจากที่สถานการณ์โควิด ๑๙ คลี่คลายลง และต้องพร้อมรับมือกับภัยคุกคาม ความท้าทาย และโอกาสที่เกิดจากสภาวะทางการเมือง ความมั่นคงของโลกและภูมิภาค

สำหรับการจัดทำโครงการหรือแผนงานเกี่ยวกับคนพิการของแต่ละกระทรวง ทบวง กรม มีแต่ในภาพรวม มิได้จัดสรรงบประมาณที่เป็นการเฉพาะเจาะจงให้กับคนพิการ จึงไม่อาจแก้ไขปัญหาเรื่องความเหลื่อมล้ำได้ จึงขอให้จัดสรรงบประมาณเป็นการเฉพาะเพื่อคนพิการ ควรเพิ่มการจัดสรรงบประมาณจากงบกลางเพื่อเพิ่มเบี้ยคนพิการให้ได้รับคนละ ๑,๐๐๐ บาท และรัฐควรจัดสรรงบประมาณเพื่อการจ้างแรงงานคนพิการให้มากขึ้น โดยขณะนี้มีคนพิการที่ว่างงานอยู่ประมาณ ๑๕,๐๐๐ คน ซึ่งการที่คนพิการมีงานทำนอกจากสามารถช่วยเหลือตนเองได้ ยังสามารถช่วยลดภาระครอบครัวได้ด้วย

### **งบกลาง**

จากข้อคำถามของสังคมที่ถามเกี่ยวกับงบกลาง เกี่ยวกับค่าตอบแทนและสวัสดิการของบุคลากรภาครัฐ เงินสำรองจ่าย และเงินอุดหนุนราชการ บรรเทา แก้ไข เยียวยา ว่าเหตุใดต้องอยู่ในงบกลาง นั้น เนื่องจากเพื่อความรวดเร็วต่อการนำไปใช้เพื่อแก้ไขปัญหาให้ทันต่อสถานการณ์ โดยการบริหารของรัฐบาล อีกทั้งลดต้นทุน ซึ่งหากจัดสรรไปยังส่วนราชการต่างๆ จะมีต้นทุนในการดำเนินการมากขึ้น สำหรับโครงการพระราชดำริมีการประเมินความเสี่ยงและความพร้อมในการดำเนินการในปีแรก และปีต่อไปจะตั้งงบประมาณที่หน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรงซึ่งมีคณะกรรมการตรวจสอบและพิจารณาการอนุมัติให้เริ่มโครงการ ส่วนงบรับเสด็จและต้อนรับประมุขนั้น ส่วนราชการที่จัดการเป็นผู้ดำเนินการ มีระเบียบและวิธีปฏิบัติรองรับการดำเนินงาน

### **งบประมาณของสำนักนายกรัฐมนตรีและหน่วยงานในกำกับ (สำนักงาน ป.ย.ป.)**

จากมติของที่ประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ และเอกสารการแถลงข่าวเกี่ยวกับการเห็นชอบแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศและการดำเนินการภายหลังการสิ้นสุดของแผนปฏิรูปประเทศ สื่อแสดงให้เห็นว่าจะมีการสิ้นสุดการปฏิรูปประเทศ สมาชิกวุฒิสภามีความห่วงใยและไม่เห็นด้วยในเรื่องดังกล่าว เนื่องจากเห็นว่ามีความไม่ชอบด้วยรัฐธรรมนูญ เพราะหมวดการปฏิรูปประเทศเป็นหมวดที่ไม่ได้อยู่ในบทเฉพาะกาลและบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญมิได้มีบทให้ยกเลิกการรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศต่อวุฒิสภา ประกอบกับคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญไม่ได้เห็นว่าการปฏิรูปประเทศมีระยะเวลาเพียงห้าปี แต่เห็นว่าหากการปฏิรูปมีปัญหาให้แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ

### **งบประมาณของกระทรวงการคลัง**

ควรเร่งพิจารณาดำเนินการให้หลักเกณฑ์การไกล่เกลี่ยข้อพิพาทในคดีปกครองมีผลใช้บังคับโดยเร็ว และควรให้กรมบัญชีกลางเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการติดตามคดีที่หน่วยงานของรัฐเป็นฝ่ายชนะคดีและยังไม่ดำเนินการบังคับคดี ทั้งนี้ เนื่องจากการไม่มีการไกล่เกลี่ยในคดีปกครองและการที่หน่วยงานของรัฐไม่ดำเนินการบังคับคดีให้เป็นผล ส่งผลให้รัฐเกิดความเสียหายเป็นจำนวนมาก นอกจากนี้ จากกรณีศาลปกครองสูงสุดได้มีคำวินิจฉัยว่า กระทรวงการคลังไม่มีอำนาจยึดเงินกองทุน

ส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ จึงขอให้กระทรวงการคลังดำเนินการตามคำวินิจฉัยของศาลปกครองโดยคืนเงินให้กับกองทุนดังกล่าว

#### **งบประมาณของกระทรวงการต่างประเทศ**

โดยที่ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางทางการการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว แต่ได้รับผลกระทบจากการเกิดสงครามและภาวะเศรษฐกิจโลกถดถอยจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโควิด ๑๙ จึงควรใช้โอกาสที่ประเทศไทยจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจ “เอเปค” ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๕ เพื่อให้ประเทศไทยได้รับประโยชน์สูงสุดและคุ้มค่ากับการใช้จ่ายงบประมาณรวมทั้งควรพัฒนาการให้ความร่วมมือในอนุภูมิภาค

#### **งบประมาณของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา**

ควรนำนโยบายการใช้พลังอำนาจอ่อน (Soft Power) มาใช้วางแผนการดำเนินงานร่วมกันของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาและกระทรวงวัฒนธรรม ซึ่งได้รับจัดสรรงบประมาณไม่มากนัก

#### **งบประมาณของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์**

ผู้บริหารควรให้ความสนใจสภาเด็กและเยาวชน เนื่องจากบางพื้นที่ยังไม่ได้รับความสนใจเท่าที่ควร และควรเพิ่มงบประมาณให้กับสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน เพื่อให้มีงบประมาณในการขับเคลื่อนองค์กรระดับตำบลให้เข้มแข็ง

#### **งบประมาณของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม**

เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส หรือคนยากจน ควรได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อให้ได้รับการศึกษาอย่างเหมาะสมและไปประกอบอาชีพเพื่อหาเลี้ยงตนเองได้

#### **งบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการ**

ควรสนับสนุนงบประมาณสำหรับการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยและการศึกษาเอกชนให้เพียงพอ ทั้งนี้ การปรับลดงบประมาณสำหรับบุคลากรภาครัฐของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน จะส่งผลกระทบต่อโรงเรียนและอัตราค่าจ้าง ซึ่งอาจทำให้ต้องปรับลดตำแหน่งธุรการและภารโรงโรงเรียนที่มาช่วยสนับสนุนการทำงานของครูได้ จึงควรสนับสนุนให้มีธุรการและภารโรงโรงเรียนให้ครบทุกโรงเรียน และควรนำงบกลางมาช่วยในการจ่ายค่าจ้าง

#### **งบประมาณของกระทรวงสาธารณสุข**

ควรมีการเตรียมการในการถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ให้กับองค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) รวมทั้งควรกำกับ ติดตามและประเมินผลเรื่องดังกล่าว

#### **งบประมาณของหน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรี**

ควรลดการกู้เงิน โดยใช้นวัตกรรมทางสังคม คือ วิสาหกิจเพื่อสังคม เพื่อให้คนไทยเป็นภาระงบประมาณด้านสวัสดิการน้อยลง

### **งบจังหวัดและกลุ่มจังหวัด**

การจัดสรรงบประมาณลงไปในพื้นที่ยังไม่เพียงพอสำหรับการพัฒนาด้านต่าง ๆ จึงควรสร้างความสมดุลส่วนกลางและพื้นที่ภูมิภาค โดยรัฐบาลควรกำหนดนโยบายให้ชัดเจน (Direction) โดยลดทอนงบกระทรวงต่าง ๆ (Function) ให้มีสัดส่วนที่ลดลงในแต่ละปี และเพิ่มสัดส่วนให้กับงบประมาณลงพื้นที่ (Area) ในแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด รวมถึง อปท. จนมีวงเงินในภาพรวมที่เห็นว่าเหมาะสม ทั้งนี้ งบประมาณที่ลดและเพิ่ม อาจระบุให้ทำเฉพาะประเด็นสำคัญ เช่น เรื่องการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นหรือกระตุ้นและฟื้นฟูเศรษฐกิจ โดยจัดลำดับความต้องการพื้นที่เป็นหลัก ไม่ใช่กำหนดจากส่วนกลางลงไป สำหรับการกระตุ้นและฟื้นฟูเศรษฐกิจฐานรากนั้น ในส่วนภูมิภาคหรือพื้นที่ล่างสุด ควรพิจารณาจัดสรรงบกลางหรือเงินกู้กระจายลงทุกหมู่บ้าน หรือจะเจาะจงจัดสรรงบลงไปในพื้นที่ที่จนซ้ำซาก ผ่านระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาในระดับอำเภอและตำบล พ.ศ. ๒๕๖๒ และงบแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ซึ่งควรดำเนินการต่อเนื่องอย่างน้อย ๓ ปี เพื่อให้ประชาชนได้เสนอความต้องการที่แท้จริงของพื้นที่ด้วยตนเอง

### **งบบุคลากรขององค์กรอิสระ**

ควรประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้ทราบถึงผลงานด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตเกี่ยวกับการดำเนินงานเพื่อยับยั้งการทุจริตของประเทศไทยของสำนักงาน ป.ป.ช. และจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอ เนื่องจากได้รับการจัดสรรงบประมาณที่ลดลง พัฒนาระบบการแจ้งเบาะแสเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบที่มีประสิทธิภาพและมีความปลอดภัยแก่ผู้แจ้งเบาะแส อีกทั้งพัฒนาระบบราชการไทยให้โปร่งใส ไร้ผลประโยชน์อย่างจริงจังและเป็นรูปธรรม โดยให้หน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยประกาศเป็นหน่วยงานที่เจ้าหน้าที่ของรัฐทุกคนไม่รับของขวัญและของกำนัลทุกชนิดจากการปฏิบัติหน้าที่ สร้างจิตสำนึกในการปฏิเสธการรับของขวัญและของกำนัล และทบทวนระเบียบว่าด้วยการเรียกรับของทางราชการหรือการรับบริจาค รวมทั้งควรให้ความสำคัญและจัดสรรงบประมาณเพื่อรองรับการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนของประชาชนเพื่อคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชนของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน เนื่องจากเป็นองค์กรที่ประชาชนสามารถเข้าถึงได้ง่าย นอกจากนี้ คณะกรรมการการเลือกตั้งควรแก้ไขปัญหาการตีความเกี่ยวกับการนำเงินของกองทุนพัฒนาพรรคการเมืองไปช่วยเหลือพรรคการเมือง เพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ตรงกัน และต้องการสอบถามว่าเพราะเหตุใดคณะกรรมการการเลือกตั้งจึงถูกตัดงบประมาณที่จะใช้สำหรับการจัดการเลือกตั้งในปีหน้า

### **งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

การจัดสรรงบประมาณโดยเพิ่มงบประมาณด้านการศึกษาและด้านการสาธารณสุขให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นเรื่องที่ดี แต่กฎ ระเบียบ หรือหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการจัดสรรงบประมาณให้กับจังหวัด กลุ่มจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังมีข้อจำกัดบางประการที่ควรได้รับการพิจารณาแก้ไขเพื่อมิให้มีข้อจำกัดที่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนา เนื่องจากจะทำให้ประชาชนได้รับประโยชน์

### **งบประมาณของส่วนราชการในพระองค์**

งบประมาณในส่วนราชการในพระองค์ได้มีการบิดเบือนข้อมูลจากสื่อออนไลน์ โดยได้นำงบประมาณของหน่วยงานอื่น ๆ มารวมหลายหน่วยงานทำให้มีจำนวนสูงเกินจริง

### **งบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบูรณาการ**

การดำเนินแผนงานบูรณาการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย ไม่ควรจำกัดเพียงหน่วยงานที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณเท่านั้น ควรให้ภาคีอื่น ๆ ซึ่งดำเนินการในเรื่องนี้ เข้าร่วมด้วยเพื่อให้เกิดการบูรณาการที่แท้จริง ได้แก่ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม

### **งบประมาณบุคลากรภาครัฐ**

งบประมาณบุคลากรภาครัฐและงบเกี่ยวกับบุคลากรในงบกลาง เพิ่มสูงขึ้นในทุกปี ควรปฏิรูประบบราชการอย่างจริงจัง ซึ่งอาจนำแนวคิดการดำเนินงานของธุรกิจธนาคารมาปรับใช้ โดยเลิกทำงานที่ไม่ควรทำหรือที่มีความจำเป็นน้อย ปรับเปลี่ยนวิธีการทำงานโดยนำเทคโนโลยีมาช่วยในการทำงาน

เมื่อสมาชิกอภิปรายแสดงความคิดเห็นเป็นเวลาพอสมควรแล้ว ประธานของที่ประชุม ได้อนุญาตให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) ตอบชี้แจงสรุปได้ว่า ภาพรวมการจัดทำงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นการตั้งงบประมาณฉุกเฉิน เนื่องจากยังอยู่ในช่วงปลายสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ อีกทั้งยังเกิด สงครามยูเครน - รัสเซีย และปัญหาพลังงาน ซึ่งเมื่อปัญหาดังกล่าวคลี่คลายลงจะต้องมีการปรับการใช้จ่ายงบประมาณ และการดำเนินนโยบายการคลังต้องเข้าสู่ภาวะปกติ โดยมุ่งสู่การคลังที่ยั่งยืน ซึ่งจะมีการจัดเก็บรายได้ของรัฐ และด้านรายจ่ายต้องมีการเข้มงวดให้มากขึ้น ต้องมีการเบิกจ่ายอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดประสิทธิผล และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ โดยในปี ๒๕๖๖ กำหนดให้การใช้จ่ายเป็นแบบ ขยายตัวไม่ใช่หดตัว เพิ่มการลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ และดำเนินนโยบายเพื่อลดขนาดการขาดดุล และดำเนินการวินัยทางการเงินการคลังให้เข้มข้นมากยิ่งขึ้น สำหรับเรื่องการไกล่เกลี่ยหนี้และการติดตาม ทวงถามทรัพย์สินที่ชนะคดี ขอรีบไปติดตามผลและความก้าวหน้าในการดำเนินการ ในส่วนการดำเนินการ ตามคำวินิจฉัยของศาลปกครองเกี่ยวกับเงินกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ กระทรวงการคลังจะพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามคำพิพากษาต่อไป นอกจากนี้ เรื่องกองทุน หลักประกันสุขภาพแห่งชาติจะเร่งดำเนินการติดตามและประเมินผลในเชิงคุณภาพที่แท้จริงต่อไป



นอกจากนี้ ประธานคณะกรรมการวิสามัญ (พลเอก ชาทอดม ตีถะสิริ) ตอบชี้แจงสรุปได้ว่า หน้าที่ของวุฒิสภาในฐานะฝ่ายนิติบัญญัติ คือการพิจารณาการใช้จ่ายงบประมาณในภาพรวมสำหรับการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องการทุจริตในการจัดทำงบประมาณนั้น มีหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบดำเนินการตรวจสอบอยู่แล้วในทุกขั้นตอน ดังนั้น ทุกฝ่ายและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงควรต้องดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจของตน ทั้งนี้ข้อเสนอแนะของสมาชิกวุฒิสภาที่ได้อภิปรายไว้ทุกท่านเป็นประโยชน์ คณะกรรมการวิสามัญขอรับไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้ให้สมาชิกลงมติว่าจะให้ความเห็นชอบหรือไม่ให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

**ผลการลงมติปรากฏว่า ที่ประชุมลงมติให้ความเห็นชอบ ๑๗๙ เสียง ไม่ให้ความเห็นชอบ ไม่มี งดออกเสียง ๓ เสียง ไม่ลงคะแนนเสียง ไม่มี พร้อมทั้งมีมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการต่อไป**

เมื่อที่ประชุมได้ลงมติให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวแล้ว รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) ได้กล่าวขอบคุณที่วุฒิสภาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฯ และขอรับความคิดเห็น ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญและสมาชิกวุฒิสภาไปประกอบการพิจารณาปรับปรุงการดำเนินงานของส่วนราชการและหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อให้ประชาชนได้รับประโยชน์จากการใช้จ่ายเงินงบประมาณมากที่สุด

- |   |         |
|---|---------|
| (๔) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว | (ไม่มี) |
| (๕) เรื่องที่ค้างพิจารณา                | (ไม่มี) |
| (๖) เรื่องที่เสนอใหม่                   | (ไม่มี) |
| (๗) เรื่องอื่น ๆ                        | (ไม่มี) |

เลิกประชุม เวลา ๑๗.๐๕ นาฬิกา



สำนักงานการประชุม  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา